

АКТ плановой проверки

1. Вводная часть акта.

Наименование контролирующего органа: отдел контроля в сфере муниципальных закупок контрольно-ревизионного управления администрации города Нижневартовска (далее - отдел контроля).

Номер, дата и место составления акта: №16/082016 от 29.08.2016, г.Нижневартовск.

Дата и номер приказа о проведении проверки: №32 от 18.07.2016.

Основание, цель и срок осуществления плановой проверки: часть 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о закупках), план проверок на второе полугодие 2016 года. Проверка проводилась с целью предупреждения, выявления и устранения субъектом проверки нарушений законодательства, иных нормативных правовых актов Российской Федерации и муниципальных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок. Период проведения проверки: с 26.07.2016 по 25.08.2016.

Предмет проверки: соблюдение субъектом проверки требований законодательства, иных нормативных правовых актов Российской Федерации и муниципальных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Проверка проведена выборочным методом.

Наименование, адрес местонахождения субъекта проверки: муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя школа №22» (далее – Учреждение); г. Нижневартовск, ул. Дружбы народов, д.14, ИНН8603010476/ КПП 860301001.

Проверяемый период: с 01.08.2015 по 31.07.2016.

Фамилии, имена, отчества, наименования должностей членов инспекции, проводивших проверку:

- Квасова Анна Георгиевна – заместитель начальника отдела контроля.

Ранее отделом контроля проверки Учреждения не проводились.

2. Мотивировочная часть акта.

2.1. Согласно постановлению администрации города от 19.12.2013 №2681 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд города Нижневартовска» полномочия по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных казенных учреждений и муниципальных бюджетных учреждений путем проведения конкурсов, аукционов и запросов предложений в случаях, предусмотренных пунктом 8 части 2 статьи 83 Федерального закона о закупках, возложены на управление муниципальных закупок администрации города.

Полномочия по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных бюджетных образовательных учреждений способами запроса котировок и запроса предложений (за исключением запросов предложений в случаях, предусмотренных пунктом 8 части 2 статьи 83 Федерального закона о закупках) возложены на департамент образования администрации города.

В проверяемом периоде обязанности директора Учреждения исполняла Петрова Любовь Михайловна.

В период нахождения директора Учреждения в отпуске с 29.02.2016 по 14.03.2016 ее обязанности исполняла заместитель директора по воспитательной работе Дудченко И.В. На период с 25.07.2016 по 04.09.2016 исполняющим обязанности директора назначена заместитель директора по учебной работе Собянина Е.С.

В соответствии с Федеральным законом о закупках, на основании приказа директора Учреждения от 18.11.2013 №697 в Учреждении создана контрактная служба, в состав которой вошли следующие работники:

- Каширина Ольга Анатольевна, заместитель директора по административно-хозяйственной работе, имеющая среднее профессиональное образование и дополнительное профессиональное образование в сфере закупок;

- Пономарева Елена Владимировна, главный бухгалтер, имеющая высшее образование;

- Сивилькаева Людмила Александровна, бухгалтер, имеющая высшее образование.

На семинарах по вопросам осуществления муниципальных закупок, проведенных специалистами управления муниципальных закупок и контрольно-ревизионного управления администрации города, присутствовали следующие работники контрактной службы Учреждения: Пономарева Е.В., Сивилькаева Л.А. (17.12.2015), Каширина О.А. (26.05.2016).

2.2. В ходе проверки выборочно осуществлен контроль **21 закупки** на общую сумму **7'461'871,22 рубля**, в том числе 2 аукционов в электронной форме, 3 запросов котировок и 16 закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе:

2.2.1. Электронный аукцион на поставку и установку компьютерного и периферийного оборудования, начальной (максимальной) ценой контракта 812'088,00 рублей (извещение от 06.04.2016 №0187300001216000089, протокол подведения итогов аукциона от 29.04.2016), по итогам которого Учреждением 11.05.2016 заключен контракт с ООО «Квазар».

В ходе проверки установлено следующее.

В извещении о проведении указанного электронного аукциона и в документации об аукционе (пункт 24 Информационной карты) установлены условия допуска товаров, происходящих из иностранных государств, в соответствии с приказом Министерства экономического развития РФ от 25.03.2014 №155 «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Приказ №155). В соответствии с

данным приказом установлены преференции в отношении цены контракта в размере 15% участникам закупки, заявки на участие которых содержат предложения о поставке товаров, произведенных на территории государств – членов Евразийского экономического союза, в случае наличия в составе заявок на участие в аукционе документа, подтверждающего страну происхождения товара из государств членов Евразийского экономического союза.

А также предусмотрено, что в случае, если победителем аукциона представлена заявка на участие в аукционе, которая содержит предложение о поставке товара, происходящего из иностранных государств, за исключением товара, происходящего из государств – членов Евразийского экономического союза, контракт с таким победителем аукциона будет заключен по цене, предложенной таким победителем аукциона, сниженной на 15% от предложенной цены контракта.

Согласно предоставленной копии первой части заявки на участие в аукционе победителя аукциона ООО «Квазар» указанная заявка содержит предложение о поставке товаров, происходящих как из иностранных государств, не являющихся членами Евразийского экономического союза (мультимедийные проекторы – страна происхождения Япония, документ-камеры – страна происхождения КНР), так и предложение о поставке товара, произведенного в России (системный блок).

Учитывая, что данным участником не продекларировано соотношение долей товаров иностранного происхождения и товара, произведенного в России, указанная доля товаров согласно пункту 11 Приказа №155 исчисляется по цене за единицу товара, полученной при обосновании начальной (максимальной) цены контракта, и составляет: 71% товары иностранного происхождения и 29% товары, страной происхождения которых является Россия.

С учетом изложенного, в соответствии с Приказом №155, а также пунктом 24 Информационной карты аукциона контракт по итогам данного аукциона должен быть заключен по цене, предложенной победителем аукциона, сниженной на 15% от предложенной цены контракта.

Вместе с тем, в нарушение части 1 статьи 34 Федерального закона о закупках указанный контракт заключен Учреждением с нарушением условий, предусмотренных документацией об аукционе, а именно - по цене 650'000,00 рублей, предложенной победителем аукциона и не сниженной на 15% от предложенной цены контракта.

Указанный контракт с победителем аукциона ООО «Квазар» подписан на ЭТП «Сбербанк-АСТ» заместителем директора Учреждения Кашириной О.А. На бумажном носителе контракт подписан директором Учреждения Петровой Л.М.

Согласно сведениям об исполнении контракта из единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) товар по контракту поставлен в полном объеме, оплата за поставленный товар произведена Учреждением платежным поручением от 16.06.2016 №464 в сумме 650'000,00 рублей.

Вместе с тем, в ходе проверки Учреждением предоставлена копия платежного поручения от 26.08.2016 №341 о возврате поставщиком ООО «Квазар» на счет Учреждения денежных средств в сумме 97'500,00 рублей (15% от цены контракта).

2.2.2. Совместный электронный аукцион на оказание в летний период 2016 года услуг по организации питания детей в лагере дневного пребывания, начальной (максимальной) ценой контракта 1'078'875,00 рублей (извещение от 22.04.2016 №0187300001216000107, протокол подведения итогов аукциона от 19.05.2016), по итогам которого Учреждением 01.06.2016 заключен контракт с ООО «Комбинат питания».

В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона о закупках информация о заключении указанного контракта направлена в реестр контрактов в ЕИС позже установленного срока на 1 рабочий день, а именно 07.06.2016.

В соответствии с приказом директора Учреждения от 13.01.2014 №8 должностным лицом, ответственным за размещение в реестре контрактов в ЕИС сведений о заключенных контрактах, является работник контрактной службы Сивилькаева Л.А.

2.2.3. Запрос котировок на оказание услуг по организации питания детей в лагере дневного пребывания в осенний период 2015 года, начальной (максимальной) ценой контракта 171'000,00 рублей (извещение от 09.10.2015 №0187300001215000510, протокол запроса котировок от 16.10.2015). По итогам данного запроса котировок Учреждением 28.10.2015 заключен контракт с ООО «Комбинат школьного питания».

Нарушений Федерального закона о закупках не установлено.

2.2.4. Запрос котировок на поставку оборудования для лабораторных работ, начальной (максимальной) ценой контракта 116'888,00 рублей (извещение от 18.04.2016 №0187300022516000064, протокол запроса котировок от 25.04.2016). По итогам данного запроса котировок Учреждением 12.05.2016 заключен контракт с ООО «Квазар».

В нарушение пункта 15 Порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, утвержденного приказом Минэкономразвития РФ и Федерального казначейства от 27 декабря 2011 г. №761/20, пункта 6 Особенности размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте РФ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы, утвержденных приказом Министерства экономического развития РФ и Федерального казначейства от 31.03.2015 №182/7н, на дату размещения извещения об осуществлении данной закупки Учреждением не были внесены в план-график в ЕИС изменения по данной закупке в части увеличения более чем на 10% стоимости планируемых к приобретению товаров.

Так, в версии плана-графика, действовавшей на дату размещения извещения о закупке, указана начальная (максимальная) цена 105'000,00 рублей, при этом фактически размещено извещение о закупке с начальной (максимальной) ценой контракта 116'888,00 рублей (изменение цены более чем на 10%). Кроме того, в

плане-графике указано недостоверное количество приобретаемого товара - 30, тогда как фактически предметом закупки являлись 2 комплекта оборудования для лабораторных работ.

В ходе проверки работником контрактной службы Учреждения Пономаревой Е.В. 03.08.2016 внесено изменение в план-график в части указания начальной (максимальной) ценой контракта 116'888,00 рублей.

Согласно приказу директора Учреждения от 22.11.2013 №706 «О распределении функциональных обязанностей между членами контрактной службы» ответственным за размещение в ЕИС плана-графика и внесенных в него изменений является работник контрактной службы Пономарева Е.В.

2.2.5. Запрос котировок на поставку, сборку и установку мебели, начальной (максимальной) ценой контракта 337'306,32 рубля (извещение от 15.07.2016 №0187300022516000123, протокол запроса котировок от 27.07.2016), по итогам которого Учреждением 15.08.2016 заключен контракт с ООО «Прима».

Нарушений Федерального закона о закупках не установлено.

2.2.6. Закупка у единственного поставщика МУП г.Нижевартовска «Горводоканал» холодного водоснабжения и водоотведения, с ценой контракта 162'000,00 рублей (извещение от 16.12.2015 №0387300086215000001, сведения о контракте от 29.12.2015 №3860301047615000009).

В нарушение части 2 статьи 34 Федерального закона о закупках в контракте не указана цена.

Согласно извещению о закупке должностным лицом, ответственным за данную закупку, являлась работник контрактной службы Учреждения Каширина О.А.

В ходе проверки в ЕИС размещен протокол разногласий от 22.12.2015 к данному контракту с указанием цены контракта 162'000,00 рублей.

2.2.7. Закупка у единственного поставщика ОАО междугородной и международной электрической связи «Ростелеком» услуг общедоступной электросвязи, с ценой контракта 57'000,00 рублей (извещение от 20.01.2016 №0387300086216000001, сведения о контракте от 28.01.2016 №3860301047616000001).

Нарушений Федерального закона о закупках не установлено.

2.2.8. Закупка у единственного поставщика МУП г. Нижневартовска «Теплоснабжение» тепловой энергии, с ценой контракта 2'740'000,00 рублей (извещение от 24.12.2015 №0387300086215000003, сведения о контракте от 29.12.2015 №3860301047615000010).

Нарушений Федерального закона о закупках не установлено.

2.2.9. Закупка у единственного поставщика ООО «Нижневартовская энергосбытовая компания» поставки электрической энергии, с ценой контракта 1'001'000,00 рублей (сведения о контракте от 08.08.2016 №3860301047616000005).

В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона о закупках информация о заключении данного контракта направлена в реестр контрактов ЕИС позже установленного срока на 146 рабочих дней. Так, контракт заключен

23.12.2015, а информация о его заключении направлена в реестр контрактов 08.08.2016.

В соответствии с приказом директора Учреждения от 13.01.2014 №8 должностным лицом, ответственным за размещение в реестре контрактов в ЕИС сведений о заключенных контрактах является работник контрактной службы Сивилькаева Л.А.

2.2.10. Закупка у единственного исполнителя ОАО по аварийно-техническому обслуживанию города Нижневартовска оказания услуг по текущему содержанию корта, на сумму 132'476,00 рублей по договору от 10.11.2015 №22/11-02-15.

Нарушений Федерального закона о закупках не установлено.

2.2.11. Закупка у единственного исполнителя ОАО по аварийно-техническому обслуживанию города Нижневартовска оказания услуг по механизированной уборке территории от снега, на сумму 86'000,00 рублей по договору от 25.12.2015 №22/06/16.

Нарушений Федерального закона о закупках не установлено.

2.2.12. Закупка у единственного исполнителя ОАО по аварийно-техническому обслуживанию города Нижневартовска оказания услуг технического надзора, на сумму 27'000,00 рублей по договору от 25.12.2015 №22/01-05-16.

Нарушений Федерального закона о закупках не установлено.

2.2.13. Закупка у единственного исполнителя ООО «Феникс ЛТД» оказания услуг по проведению дератизации и дезинсекции помещений, на сумму 12'000,00 рублей по договору от 25.12.2015 №72.

Нарушений Федерального закона о закупках не установлено.

2.2.14. Закупка у единственного исполнителя ООО «Феникс ЛТД» оказания услуг по заключительной дезинфекции и противопедикулезным мероприятиям, на сумму 20'000,00 рублей по договору от 25.12.2015 №73.

Нарушений Федерального закона о закупках не установлено.

2.2.15. Закупка у единственного исполнителя ОАО по аварийно-техническому обслуживанию города Нижневартовска оказания услуг по техническому обслуживанию и текущему ремонту электротехнического оборудования, на сумму 186'000,00 рублей по договору от 25.12.2015 №22/01-03-16.

Нарушений Федерального закона о закупках не установлено.

2.2.16. Закупка у единственного исполнителя ОАО по аварийно-техническому обслуживанию города Нижневартовска оказания услуг по измерениям сопротивления изоляции проводов и кабелей до 1000В, на сумму 95'000,00 рублей по договору от 25.12.2015 №22/16 ИС.

Нарушений Федерального закона о закупках не установлено.

2.2.17. Закупка у единственного исполнителя ООО «Сервисный центр салона оргтехники «Надежда» оказания услуг по проведению аттестационных испытаний объекта информатизации на соответствие требованиям безопасности информации, на сумму 45'000,00 рублей по договору от 09.03.2016 №1044.

Нарушений Федерального закона о закупках не установлено.

2.2.18. Закупка у единственного исполнителя ООО «Сервисный центр салона оргтехники «Надежда» оказания услуг по поставке и пуско-наладке средств защиты информации, на сумму 36'185,00 рублей по договору от 09.03.2016 №1043.

Нарушений Федерального закона о закупках не установлено.

2.2.19. Закупка у единственного исполнителя ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Ханты-Мансийском автономном округе-Югре» оказания медико-гигиенических услуг (санитарно-паразитологические лабораторные исследования), на сумму 20'690,89 рубля по договору от 15.03.2016 №400.

Нарушений Федерального закона о закупках не установлено.

2.2.20. Закупка у единственного исполнителя ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Ханты-Мансийском автономном округе-Югре» оказания медико-гигиенических услуг (санитарно-эпидемиологическая экспертиза, санитарно-эпидемиологическое обследование), на сумму 73'556,01 рубля по договору от 15.03.2016 №401.

Нарушений Федерального закона о закупках не установлено.

2.2.21. Закупка у единственного исполнителя ООО «Гиппократ+» оказания услуг по проведению периодического медицинского осмотра, на сумму 251'806,00 рублей по договору от 11.04.2016 №123/МО-16.

Нарушений Федерального закона о закупках не установлено.

2.3. В ходе проверки инспекцией осуществлен контроль объема закупок, осуществленных Учреждением у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных организаций, за 2015 год.

Нарушений Федерального закона о закупках не установлено.

3. Резолютивная часть акта.

3.1. По итогам проверки инспекция делает вывод о наличии следующих фактов нарушений:

- 1 факта нарушения Федерального закона о закупках, изложенного в пункте 2.2.1 акта проверки, допущенного работником контрактной службы Учреждения Кашириной О.А., директором Учреждения Петровой Л.М.;

- 1 факта нарушения Федерального закона о закупках, изложенного в пункте 2.2.6 акта проверки, допущенного работником контрактной службы Учреждения Кашириной О.А.;

- 2 фактов нарушений Федерального закона о закупках, изложенных в пунктах 2.2.2 и 2.2.9 акта проверки, допущенных работником контрактной службы Учреждения Сивилькаевой Л.А.;

- 1 факта нарушения Порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, утвержденного приказом Минэкономразвития РФ и Федерального казначейства от 27 декабря 2011 г. №761/20, и Особенности размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте РФ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы, утвержденных приказом Министерства экономического развития РФ и Федерального казначейства от 31.03.2015 №182/7н, изложенного в пункте 2.2.4 акта проверки, допущенного работником контрактной службы Учреждения Пономаревой Е.В.

3.2. Учитывая наличие в вышеуказанных действиях должностных лиц Учреждения признаков административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.31 и 7.32 Кодекса РФ об административных правонарушениях, инспекция делает вывод о необходимости передачи материалов проверки в уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок орган исполнительной власти субъекта РФ – Службу контроля ХМАО-Югры для рассмотрения вопроса о привлечении лиц, допустивших нарушения, к административной ответственности.

3.3. Инспекция рекомендует директору Учреждения Петровой Л.М.:

- усилить контроль за соблюдением должностными лицами Учреждения требований Федерального закона о закупках;
- рассмотреть вопрос о необходимости получения работниками контрактной службы Учреждения дополнительного профессионального образования в сфере закупок.

Члены инспекции:



А.Г. Квасова